



2025年全国医疗应急工作会议召开

本报讯（首席记者姚常房 通讯员郭铃钰）2月19日，2025年全国医疗应急工作会议在重庆市召开。会议总结2024年医疗应急工作情况，部署2025年重点工作。国家卫生健康委党组成员、副主任曹雪涛出席会议并讲话。

会议指出，医疗应急工作急难多、战线长，指令强、指标硬，责任大、任务重，2024年全国医疗应急队伍始终坚持以人民至上、生命至上，有力保障了人民群众的生命安全和身体健康。

会议强调，2025年，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，全面落实全国卫生健康工作会议要求，建设完善平急结合的医疗应急救援体系，持续抓好重点传染病医疗救治工作，扎实推进四大慢性病防治工作，全要素规范依法执业，从严推进行风治理，加大血液保障力度，守好安全底线，开创医疗应急事业发展新局面。

中央纪委国家监委有关部门、驻委纪检监察组，国家机关有关部门，各省级卫生健康委，委有关司局，委属（管）医院有关负责同志参加会议。

相关报道见今日第4版——

用干劲、韧劲、闯劲
接续奋斗广西部署
深化医改重点任务

本报讯（特约记者彭远贺）2月17日，广西壮族自治区政府召开全区深化医药卫生体制改革暨重点工作部署推进会，部署近期深化医药卫生体制改革以及卫生健康、医疗保障、中医药、疾病预防控制等领域重点工作任务。

会议要求，加快构建强大的医疗卫生体系，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，深化以公益性为导向的公立医院改革，持续深化中医药领域改革，深入推进医药服务供给侧改革，切实推动全面深化医药卫生体制改革向纵深发展。要聚焦卫生健康和医疗保障等年度重点工作，在推动卫生健康、医疗保障、中医药（壮瑶医药）事业以及疾病预防控制事业高质量发展上下功夫。

会议强调，要深刻认识当前深化医药卫生体制改革面临的新形势、新任务，树牢“大卫生、大健康”理念，切实提高做好全区深化医药卫生体制改革的责任感、使命感。要坚持党委领导、政府主导原则，进一步完善“三医”协同发展和治理工作机制，强化政策协同、信息联通、监管联动，推动形成改革和发展的强大合力。

新疆着力提升
基层医疗卫生服务效能

本报讯（特约记者张楠 程垒夏莉涓）2月17日，新疆维吾尔自治区卫生健康委举办全区基层卫生健康工作部署和政策培训班。记者从培训班上获悉，截至目前，新疆已建成慢病一体化门诊373个，基层名医工作室1028个，79.63%的基层医疗卫生机构达到国家服务能力基本标准。2025年，新疆将以紧密型县域医共体建设、家庭医生签约服务等为重点，进一步推动优质医疗资源共享和服务下沉。

今年，新疆将全面提升基层医疗卫生服务效能，把县域医共体建设列为重中之重。3月底前实现上级医院医师派驻和下沉服务对全疆乡镇卫生院、社区卫生服务中心全覆盖，年底前基本实现县域医共体内检验检查结果互认。

此外，新疆将进一步在基层推动便民惠民服务，通过全面开展慢病一体化门诊建设、加强基层重点科室建设、推进多病共防共管，优化慢病患者服务，提升群众在基层就医的获得感；在全疆范围内开展家庭医生签约服务进机关、进企业、进学校、进社区活动，让家庭医生成为群众健康的“守门人”；力争年内乡村医生执业（助理）医师比例提升至45%，进一步夯实基层服务网底。

北京疾控
明确七项重点任务

本报讯（记者段梦兰）2月20日召开的2025年北京市疾病预防控制中心工作会议，提出今年该市疾控工作7项重点任务，要求锚定公共卫生体系现代化建设目标，抓牢高质量发展这条主线，推动疾控工作向高质量、现代化迈进。

会议提出，一是持续深化首都公共卫生体系改革创新，加强高层次人才培养；二是持续深化重点传染病防控，创新性谋划艾滋病、结核病等重大传染病防治举措；三是重点实施“疾控核心能力提升年”和“精神卫生服务年”行动，加快提升监测预警、风险评估、应急处置、流行病学调查、检验检测、医疗救治等疾控核心能力，完善北京市精神卫生服务体系建设；四是着力提高公共卫生服务水平，持续优化免疫规划服务，强化生活饮用水和公共场所等健康危害因素监测，联合多部门共同实施气候变化健康适应行动，深入推进职业病防治“三项行动”；五是不断增强卫生监督执法效能，健全完善行政执法体系机制建设及标准化建设，严格开展公共卫生领域监督执法检查；六是进一步完善慢性病防治体系建设，做好慢性病监测及筛查干预工作，进一步扩大伤害监测哨点；七是全面加强党的建设，坚持党对疾控工作的集中统一领导。

紧扣群众需求，织密分级诊疗网

2025年全国两会即将召开。一年来，全国卫生健康系统坚决当好贯彻党中央决策部署的执行人、行动派、实干家，推进卫生健康事业和人口高质量发展。一年来，全国卫生健康系统坚持“实干为要”，用不断增强人民群众健康获得感彰显2024年建议提案高质量办理的成效。自今日起，本报开设“建议提案办理·改革回响”专栏，推出系列深度报道，敬请关注。

□本报记者 刘嵌玥

“打通院际壁垒推动整体医疗水平高质量发展”“制订出台医院健康管理服务分级标准”“加强双向转诊”“推动更多优质医疗资源下沉基层”……2024年全国两会期间，加快分级诊疗体系建设是多位代表委员关注的重点。记者在采访中发现，国家卫生健康委已将多项建议提案转化为顶层设计和切实行动，进一步增强供给侧改

革的针对性、精准性与灵活性，更好地为群众就近提供公平可及、系统连续的医疗卫生服务。

优质资源围着群众转
让就医流向更合理

医疗资源区域发展不平衡、城乡差距较大，一直是阻碍分级诊疗体系构建的关键因素。2024年，国家卫生健康委会同国家中医药局、国家疾控局印发《关于进一步健全机制推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉的通知》，明确要求组织城市医院和县级医院分梯次支援乡镇卫生院、乡镇卫生院支援村卫生室，加强人员派驻，开展县乡村巡回医疗，引导优质医疗资源下沉基层。

面对群众就医难、大医院人满为患等难题，山东省青岛市将紧密型医联体建设作为“破题之钥”，探索建立多种模式医联体，推动医联体内机构整合、资源共享、药品统筹、管理同质，持续提升基层诊疗能力，通过优质医疗资源的均衡布局，合理引导患者的就医流向。

在中心城区，青岛市市南区整合区属全部公立医疗卫生机构，包括1

家二级中西医结合医院（市南区中西医结合医院）和9个社区卫生服务中心，与青岛大学附属医院合作共建紧密型城市医疗集团，探索建立城市分级诊疗新模式。

“集团内部根据各机构功能定位和实际诊疗能力确定各机构收治病种目录，并根据实际运行情况进行适时调整。”市南区医疗健康集团总院长王琛举例说，将骨科固定物取出术、大隐静脉曲张高位结扎剥脱术、卒中后康复、心绞痛等符合二级医疗机构收治病种目录的病种，在牵头医院纳入限制收治病种管控；将门诊中需要长期管理的慢性病患者逐步分诊到社区卫生服务中心共管共治，以此逐步形成有序诊疗的就医新局面。

“建好病种分类收治的工作机制后，还需充分考虑居民的就医意愿，让基层能够留住患者、让患者愿意到基层就诊。”王琛表示，下派专家便是给予居民的“定心丸”。该集团通过共管病房的形式，对市南区中西医结合医院病房实行上级医院专家和现主任的“双主任制”管理，专家们带着先进技术、患者资源以及人才培养任务下沉，全面提升该院的诊治能力和救治水平。

王琛说：“最直观的变化体现在，过去市南区中西医结合医院床位使用

率不足50%，如今已增长至90%左右，群众对医院的信任感显著增强。”

在偏远县域，青岛市莱西市曾长期被视为“医疗洼地”，是青岛市唯一缺少三级医院的区市，当地5家县级公立医院中仅有3家达到二级医院标准。2022年，莱西市县域内住院量占比仅为67%。鉴于此，该市将全市5家公立医院、16家乡镇卫生院及464个村卫生室整合，组建县域医共体，并由青岛市市立医院整体托管，持续输出品牌、管理和技术。

“我们开展大规模的专家常态化派驻工作，共下沉130余名具有副高级以上职称的专家，医共体内32个重点学科的带头人 and 科室主任均由派驻专家担任。”青岛市市立医院莱西市医疗集团副总院长侯四川介绍，为了培养更多莱西本土人才，集团启动“雏鹰计划”“精英计划”，针对青年医生，通过师徒双选结对子的方式进行“传帮带”人才培养；针对骨干医生，通过“走出去、请进来”等方式安排他们前往知名医院进行专项进修或参与专项培训。

如今，全腹腔镜下前列腺癌根治性切除术、膝关节单髁置换术、经皮肾镜超声波碎石取石术等越来越多高难度手术在莱西市顺利实施，一步步填补了当地医疗技术的空白。大病重病患者向县域内回流、常见病多发病患

者向卫生院回流的趋势日益明显。侯四川指出：“现在当地居民能以二级医院的收费标准得到三级医院的医疗服务，就医负担大大减轻。”

服务串联升级
打造系统连续健康服务

医疗服务体系的系统性和连续性，不仅直接关系到患者的就医体验，也深刻影响着医疗服务体系的整体效能。2024年10月，国家卫生健康委发布《关于加强首诊和转诊服务 提升医疗服务连续性的通知》，要求落实双向转诊机制，促进医疗服务体系协同。

“此前，医共体内5家县级医院功能有所重叠，‘各自为政’，难以满足当地居民的就医需求。我们立足莱西实际，全面调整优化院区功能定位和学科布局，将功能高度重合的莱西市人民医院与莱西市市立医院整合，将人民医院院区打造成‘龙头’综合医院，将市立医院院区打造成精神、慢病专科医院，并推动其他医院向中医综合、妇幼保健等专业特色化方向发展，实现各医院间错位协同、优势互补。”侯四川介绍。

（下转第3版）

江苏出台一揽子
生育支持政策

本报讯（特约记者沈大雷）2月20日，江苏省政府新闻办召开新闻发布会，发布《江苏省关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》。《若干措施》提出一揽子政策措施，在强化生育服务支持、加强育幼服务体系建设等方面提出15条举措，推动建设生育友好型社会。

江苏省卫生健康委党组书记、主任谭颖介绍，在生育服务方面，《若干措施》提出，该省将扩大生育保险覆盖面，减轻生育医疗费用负担；全面落实失业女职工生育保险参保及生育津贴待遇政策；落实分娩镇痛、辅助生殖技术和无创产前基因诊断服务纳入医保支付政策；推进生育津贴免申即享；在落实好国家生育补贴制度的基础上，鼓励有条件的地方对生育二孩、三孩的家庭加大补贴力度。

在生育休假制度建设方面，《若干措施》提出，将企业支付女职工产假期间的社会保险费用补贴标准，在现行的对生育二孩、三孩补贴基础上，扩大到对生育一孩的给予50%的补贴；严格落实产假、延长产假、男方护理假、哺乳假、育儿假等制度及相关待遇。

在育幼服务体系建设方面，《若干措施》要求，加强省、市两级妇幼保健院能力建设，到2025年，50万人口以上的县（市、涉农区）全部建成妇幼保健院。加快健全儿童医疗卫生服务网络，按照每千名儿童2.5张的标准充实儿科床位。增加普惠托育服务供给，建立普惠托育机构运营补助制度。

《若干措施》还提出，健全完善多子女家庭购房支持政策，给予多子女家庭更多住房支持。用人单位要根据女职工需求配建母婴设施，鼓励用人单位提供福利性托育服务等。

谭颖表示，近年来，江苏省卫生健康部门围绕孕得优、生得安、育得好，为育龄群众、孕产妇、婴幼儿提供全过程、高质量健康服务。该省累计建成245个高危孕产妇和新生儿救治中心，实现省、市、县三级全覆盖；实现设区市儿童医院全覆盖，常住人口超过100万的县（市、涉农区）均建有1家儿童医院或在综合医院设有儿科病区。



“健康入万策”生动实践·健康城镇新观察③

探寻生态城的“健康优先”

□本报记者 段梦兰

坐落于天津市滨海新区北部的中新天津生态城，是中国、新加坡两国政府间的重大合作项目，旨在应对全球气候变化、加强环境保护、节约资源和能源，为城市可持续发展提供样板示范。近日，记者走进中新天津生态城，看到在这座“轻轻放进大自然的城”里，满满的健康元素十分亮眼。

盐碱滩变身宜居地

很难想象，眼前天蓝水碧、生机盎然的新天津生态城，多年前给人们的印象还是“1/3为废弃盐田、1/3为盐碱荒地、1/3为有污染的水面”。

2013年5月，习近平总书记在中

新天津生态城考察时指出，生态城要兼顾好先进性、高端化和能复制、可推广两个方面，在体现人与人、人与经济活动、人与环境和谐共存等方面作出有说服力的回答，为建设资源节约型、环境友好型社会提供示范。

十余年弹指一挥间。如今，当地通过大力实施生态修复、水体景观再造、盐碱地绿化等工程，系统性地将健康全面融入城市规划、建设与管理，这里的代名词早已是生态宜居、绿色健康、智慧幸福……

步入中新天津生态城季景社区兰景园小区，干净整洁这里是给记者的第一印象。在该小区的智慧垃圾分类定时投放点，一位居民正刷卡投放垃圾，熟练地将已在家中分好类的垃圾分别投入“可回收物（纸类）”和“其他垃圾”的投放口中。

一旁，天津津生环境科技有限公司运营部部长李立伟的移动终端上，

垃圾排放量实时监测系统里数据正在“跳动”，今日兰景园小区垃圾分类参与人次从“120人”变为“121人”，今日垃圾总量、可回收物总量、其他垃圾总量等数据也相应实时更新。

“生态城推行垃圾分类实名制，通过智能化垃圾分类设施，能实现集分类、收集、积分于一体，实时监测每日垃圾分类相关数据。”李立伟告诉记者，这样可追溯到每一次投放，及时发现不文明行为，有针对性地开展宣传教育，构建更精准高效的生活垃圾综合性管理体系。

“空气好，环境又很卫生，日子好得很！”在中新天津生态城季景社区住了近10年的冯伯对这里的环境十分满意，“像这种投放点不仅设施规范，而且通过刷卡、分类还能给自己积攒积分，换取日常用品。”

在冯伯眼中，垃圾分类已成为自己和身边人的习惯。“只要有垃

圾要扔，我家孙子女都会主动帮忙分类。”冯伯骄傲地说，社区还会经常开展“我是小小垃圾分类宣传员”等活动，自家的小伙伴们都是定期参与者。

在居民自觉养成垃圾分类习惯的同时，分类好的垃圾后续如何转运和处理也影响着居民的健康生活。“生态城建成国内较大规模的气力输送系统，保证生活垃圾密闭清运全过程无二次污染。”中新天津生态城综合执法局副局长王晓晖说。

数条管道在地下交织，每条的一端都连接着已接入该系统的各个社区的智能收集设施或集中投放口，一端连接着中央收集站……在中新天津生态城环卫科技体验馆，记者见到了该气力输送系统的模型。每天，有超过40吨生活垃圾通过该气力输送系统到达末端进行规范处理。

（下转第3版）

穿越崇山峻岭的
救援

近日，四川省绵阳市安州区高川乡一名村民在干农活时不慎跌落山崖，情况十分紧急。高川乡卫生院医务人员接到电话后及时赶往现场予以救治，待其生命体征平稳后，与救援队一道将其送往卫生院接受进一步治疗。图为患者转运现场。

特约记者白桦
通讯员廖若汐
摄影报道