

聚焦地方两会健康热词

2025年全国两会召开在即。肩负着人民的期望与重托,来自全国各地的代表委员将共赴这场春天的盛会,共商国是、共谋发展。

悠悠万事,民生为大。在发展中保障和改善民生,不断满足人民群众对美好生活的向往,是全国两会不变的底色,也是地方政府工作报告的核心指向标。

加强儿科和精神卫生专科建设,实施医疗卫生强基工程,推进中医药传承创新发展,增进“一老一小”健康福祉……在2025年各地政府工作报告中,卫生健康领域的件件实事锚定人民健康所需。各地同题共答、同向发力,绘就充满希望的健康蓝图。

□本报记者 杨世嘉 张可心

“儿科和精神卫生”
热度空前

2025年全国卫生健康工作会议将2025—2027年确定为“儿科和精神卫生服务年”。在多地2025年政府工作报告和民生实事中,“儿科”“精神卫生”“心理健康”等关键词热度空前。

北京市计划加强儿科、精神心理科等专科建设;贵州省提出加快补齐儿科、精神卫生科等短板;青海省明确二、三级公立综合医院均提供儿科服务,每个市(州)至少有一家医院提供心理门诊、睡眠门诊服务。

在心理健康服务方面,很多地方将目光投向学生群体。河北、山东、黑龙江、安徽等省份,将关注和加强学生心理健康列入2025年工作安排。江苏省计划新增200个标准化初中学校心理辅导室,加强心理健康教师高水平配备;四川省支持各县(市、区)建设区域性学生心理辅导中心;云南省实施新时代学生心理健康专项行动和青少年心理健康“护蕾”行动,计划服务学生和青少年不少于100万人次。

广东省强化“家校社”协同育人,提出要升级建设青少年心理健康公益服务体系,通过线上升级建设“12355”热线、小程序,线下联动服务阵地,向青少年免费提供心理疏导、心理咨询等服务;加强学校心理健康教师队伍建设,开展心理健康教师培训超2.6万人次;组织开展超5000场专题教育、家长课堂等活动,提高学生家长的心理健康教育素养。

2024年,重庆市建成4030个中小学心理辅导室,“童心相伴”心理健康关爱服务项目惠及16万名儿童。在此基础上,该市将“为200万中小学生开展心理健康测评”列入2025年民生实事。

“以基层为重点”
打出组合拳

以基层为重点推进城乡融合和区域均衡发展,积极谋划推进医疗卫生强基工程,是2025年全国卫生健康工作会议部署的重要内容。各地着眼长远、立足当下,力争将强基工程的“施工图”转化为人民健康的“实景图”。

聚焦紧密型县域医共体建设,黑龙江省提出建设紧密型县域医共体中心药房,完善县域医共体内药品供应保障联动管理机制,实行药品目录、集中采购、分拨配送、储备调拨、药事服务、药款结算“六统一”管理模式;全省67个县(市)全部依托县域医共体建立中心药房,推进基层用药一体化管理、按需配备,满足人民群众用药需求。宁夏回族自治区提出推进城市医疗健康集团、紧密型县域医共体升级,县级综合医院、基层医疗卫生机构100%达到国家标准。浙江省提出持续提升县级医院综合实力,增强山区海岛县县级医院技术能力,完善乡村医疗卫生体系,推动县域医共体向健康共同体转型。江西省提出90%的县达到紧密型县域医共体标准,90%以上的村(社区)配备家庭健康指导员,每千人口护士数力争达到4.3人;各紧密型医联体医疗机构间实现全部检查检验结果互认,各市内医疗机构间互认项目超过200项。

围绕推动优质医疗资源区域均衡布局,北京市启动首都医科大学附属北京积水潭医院新街口院区、首都医科大学附属北京安贞医院朝阳区等老院区病房改造提升,加快建设国家医学中心和首都公共卫生中心,推进首都医科大学附属北京儿童医院亦庄院区、首都医科大学附属北京同仁医院亦庄院区二期、首都医科大学宣武医院房山区等项目建设。天津市提

出加快中国医学科学院北京协和医院天津医院二期、天津中医药大学第一附属医院静海院区等建设,建成天津市环湖医院天塔院区、天津市南开医院中西医结合临床中心。广东省统筹推进国家医学中心和国家、省级区域医疗中心建设,支持省医学科学院、深圳医学科学院等建设。

在我国西南部,贵州省将推动北京协和医院贵州医院一期建成开诊、四川大学华西医院帮扶遵义合作协议加快落地,支持省级区域医疗中心与省外高水平医院开展帮扶共建。在北部边疆,内蒙古自治区努力建设好北京大学肿瘤医院内蒙古医院、首都医科大学附属北京友谊医院内蒙古医院、首都医科大学宣武医院内蒙古医院、首都医科大学附属北京中医医院内蒙古医院4个国家区域医疗中心。在东部沿海,山东省全力支持山东大学齐鲁医院、山东省立医院等创建国家医学中心,发挥9个国家区域医疗中心服务功能,推动济南国际医学中心建设,争创12个国家临床重点专科建设项目。

听民声,察民情,解民忧。2025年,多地将“基层医疗卫生服务提质增效”融入民生实事,让基层百姓可感可及。浙江省计划使自动体外除颤器配置数量达到每10万人45台;为山区海岛居民提供“固定+流动”巡回诊疗服务。广东省将聘请200名具有副高级以上职称的医疗专家到县级公立医院工作,支持47家升级建设的中心卫生院聘任100名具有副高级以上职称的退休医生担任首席专家,推动三甲医院选派超500名专家到县级医院开展技术帮扶。江苏省将新建6家县级妇幼保健院,实现50万人口以上县(市、区)全覆盖;新增80家乡镇卫生院(社区卫生服务中心)五级中医馆,满足基层群众中医药需求;新增50个基层慢病筛防中心,推进高血压、糖尿病等慢性病防治工作关口前移;新增35个院前急救站(点),提升急救转运服务能力。

关爱“一老一小”
底色鲜明

放眼全龄段卫生健康服务,各地对“一老一小”尤为关切。发展社区嵌入式养老,开展适老化改造,扩大普惠托育覆盖面,优化生育津贴制度……各地积极构建“老有颐养、幼有善育”服务体系,让“朝夕美好”触手可及。

守护“夕阳”,多元化养老方式为城乡群众提供更多选择。北京市健全居家社区养老服务网络,计划在“老年人”数量较多的区域新建养老服务中心,在农村新建邻里互助养老服务点。重庆市增加乡镇卫生院、社区医院医养结合服务功能,引导符合条件的公立医院转型为老年医院。广东省计划为超2.5万名65岁及以上失能老年人免费提供健康管理、康复护理服务及指导、心理支持和能力综合评估等上门服务。江西省计划建设改造90家区域性中心敬老院,推动乡镇敬老院转型升级,建设300家“一老一小幸福院”。

更多老年友好举措“在路上”。江苏省不断完善“苏适养老”服务体系,推动县(市、区)建设适老生活体验中心;计划改造提升70个以上江苏高校“银龄学习中心”,举办1600期学习项目。辽宁省将启动实施基本医疗保障省级统筹,加快完善多层次、多支柱养老保险体系。宁夏回族自治区推动建立长期护理保险制度,开展经济困难老年人集中照护服务,向特殊老年群体发放服务和护理“两项补贴”。

托起“朝阳”,生育友好型社会建设举措更加务实。针对“小小孩”多元化托育需求,北京市计划通过幼儿园办托、专业机构托育、社区嵌入式托、单位办托等,提供全日托、半日托、计时托、临时托服务;继续免费为普惠托育机构提供安全运营保险。西藏自治区推动城镇、农牧区托育托幼一体化发展。云南省增强生育保险保障功能,完善生育休假制度,落实生育补贴政策,全面实施新生儿“出生即参保、出院即报销”。重庆市将适宜的辅助生殖技术项目纳入医保报销范围,做好灵活就业人员、未就业人员生育医疗费用待遇保障,稳妥推进生育津贴即申即享。广东省计划为超61万名孕妇免费提供地中海贫血、唐氏综合征,以及严重致死、致残结构畸形的产前筛查,为超73万名新生儿免费提供先天性甲状腺功能减低症、蚕豆病、苯丙酮尿症等筛查。

福建省提出组织实施新一轮农业转移人口市民化行动,健全常住地提供基本公共服务保障机制,让农业转移人口同等享受良好的医疗、普惠的养老

托育,让他们进得来、留得下、过得好。

中医药传承创新
其兴可待

2025年,中医药在传承创新发展中焕发生机。上海市启动实施新一轮中医药传承创新发展行动;重庆市深入实施中医药振兴发展八大工程,建设中医特色诊疗中心和中医优势专科集群,推进重庆中药城项目,打造国家中医药传承创新中心;湖北省推进黄冈国家中医药传承创新发展试验区建设;陕西省实施国家中医药传承创新发展示范试点;福建省推动中西医协同“旗舰”医院试点、国家中医药传承创新中心和国家中疾控病防治基地等项目建设;宁夏回族自治区建设国家中医药传承创新中心,力争宁夏枸杞成为国家重点支持中药产业;陕西、山西、辽宁三省均提出推进中医药强省建设。

中医药“出海”步伐提速。天津市深度融入共建“一带一路”,加强中医药等国际合作。安徽省推动亳州中药材市场国家级服务业标准化试点,致力提升“世界中医药之都”的产业竞争力和品牌影响力。福建省深化中医药产学研用国际交流合作,支持中医药“走出去”。甘肃省扩大高水平对外开放,加强国家中医药特色服务出口基地建设,支持“一带一路”高校联盟、岐黄中医学院建设。

在各地的2025年规划中,中医药发展有了明晰目标和路线图。甘肃省提出做大做强新兴产业,促进生物医药产业创新发展,中医药全产业链规模突破1000亿元;立足更高水平健康甘肃,打造1家中西医协同“旗舰”医院、4家中医特色重点医院。贵州省深入实施中医药产业高质量发展攻坚行动,培育一批药食同源产品;坚持中西医结合并重,在中西医结合领域建设全省重点实验室,提高中医药现代化、产业化水平。海南省开展中医优势专科集群建设,支持本土黎苗医药发展。河南省推进53个国家中医优势专科和7家中医特色重点医院建设。内蒙古自治区促进中蒙医药创新发展,建设更多便民中医馆、蒙医馆。西藏自治区扎实推进自治区藏医院改造提升工程、四川大学华西第二医院西藏医院国家区域医疗中心等项目;支持藏医药科研平台建设,推进“医教研产”协同发展和藏医药标准制定。云南省实施中药材产业高质量发展三年行动,努力培育一流现代产业;打造“云岭名方”,新增遴选20项中医药适宜技术并推广使用。

山东省将“开展儿童青少年脊柱侧弯中医药干预省级试点”纳入20项重点民生实事,提出健全儿童青少年脊柱侧弯省、市、县三级中医药干预服务网络,制定脊柱侧弯中医药综合防控技术方案。

“健康+科创”
动能强劲

2024年,新一轮科技革命与卫生健康行业深度融合。2025年,培育医疗、医药新质生产力将成为健康中国建设发展的强劲引擎。

北京市实施“人工智能+”行动计划,鼓励医疗、先进制造等重点领域开放人工智能应用场景;大力推进生物医药等九大专项攻关行动,实施新一轮医药健康行动计划,打造国际医药创新公园。上海市围绕细胞基因治疗、脑机接口等战略前沿领域,强化前瞻性、战略性、系统性、带动性研究布局;全链条加速生物医药产业创新发展,加快推进人工智能医药产业创新发展。

科技创新不仅重构医疗服务模式,也催生万亿级健康产业蓝海,成为稳增长、促就业的重要引擎。河南省支持省医学科学院、中原医学科学城、生物医药产业集群融合发展,联动建设省中医药科学院、省预防医学科学院,加快中原细胞和基因治疗等特色专业园区建设。重庆市加快建设重庆国际生物城创新药产业生态圈,打造全国智慧医疗装备产业高地。广东省实施“百链韧性提升”专项行动,发展壮大医疗装备、精密仪器等产业,打造全国高端装备制造重要基地。

一些省份因地制宜抢抓新赛道,激发经济发展新动能。内蒙古自治区聚焦生物医药和生物发酵两大领域,加快呼和浩特等地区原料药和化学药发展,推动原料药向高品质成品药和制剂转变,打造饮片、制剂、配方颗粒特色中蒙药产业链。青海省培育发展



2025年2月20日,山东省济宁市微山县卫生健康局联合县妇幼保健计生服务中心、县人民医院到该县西平镇鹿庄村开展“弘扬雷锋精神 关爱妇女健康”义诊活动。

刘道伦摄



2025年2月12日,江苏省无锡市锡山区厚桥街道社区卫生服务中心中医科医师走进厚桥大诚幼儿园,举办“中医进校园 健康共守护”主题讲座。图为中医医师讲解小儿推拿知识并演示操作手法,指导家长实操练习。

通讯员邹芸 崔寿伟
特约记者程守勤
摄影报道



现代高原生物医药、生命健康等大健康产业。吉林省拓展“冰雪避暑+中医药”康养模式。山东省培育10个左右的海洋特色产业集聚区,加快发展海洋生物医药等高能成长性产业。海南省结合海南自由贸易港建设,促进境外消费回流,支持打造乐城“医疗旅游之都”,培育特色消费文化;海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区计划新引进进特许药械产品40种,接待医疗旅游50万人次;推动细胞治疗等生物医药新技术落地;制定外商独资医院配套政策,加快引进优质外资医院;新建和提升离岸贸易信用监管、信用就医等

特色应用场景40个以上。

卫生健康服务体系的优化升级驱动经济增长。多地拿出一系列惠民生的举措,推动经济持续向好。“扩大养老、托育等服务消费”“积极发展健康经济、银发经济”等提法,出现在多地政府工作报告中。同时,提高城乡居民基础养老金和医保财政补助标准,进一步为中低收入群体增收减负,提升其消费能力、意愿和层级,也成为许多地方政府2025年工作的重点。健康消费升级与民生投资扩容的双向发力,正在使健康产业成为拉动内需、稳定就业的重要增长极。

2024年9月14日,河南省洛阳市栾川县人民医院、郑州大学第一附属医院妇科主任医师郭红军(右三)在“优质服务基层行”活动中为当地患者进行手术。

特约记者周厚亮
通讯员苏安宁
摄影报道