



构建优质医疗服务新生态

□本报记者 高艳坤 孙勃

如何精准对接百姓多元化健康需求,提升服务可及性?在今年全国两会期间,代表、委员立足卫生健康事业高质量发展全局,围绕“三医”协同发展和治理机制创新、深层次改革攻坚等关键点积极发声,推动制度创新与资源整合形成合力,构建优质医疗服务供给新生态。

突破壁垒 迈向高效治理新阶段

2024年底,国家卫生健康委等部门启动“三医”协同发展和治理协作会商机制,加强信息互通,研判分析形势,会商解决问题。

全国政协委员、中国药科大学校长郝海平指出,我国虽已建成全球最大的全民医保网络和电子健康档案系统,但数据有效利用率不足,医保与医疗信息系统存在标准不统一、数据不互认等问题。为此,郝海平建议,以顶层设计推动制度创新与标准重构。在制度层面,建立国家“三医”数据协同机制,制定数据共享白名单;在技术层面,打造国家医疗数据智能中枢,破解数据孤岛难题,推动数据高效流动和价值挖掘。同时,借助大数据分析与人工智能技术,研发医疗数据确权追踪系统与“三医”协同决策智能体,推动“三医”协同智慧升级。

如何促进医保管理更好地服务临床?全国人大代表、吉林心脏病医院院长黄海提出“全面实施临床路径管理 提升DRG运行质量”的建议。他表示,2019年印发的《国家医疗保障DRG分组与付费技术规范》明确,广泛开展临床路径管理是DRG实施的基本条件。临床路径为各类疾病设定标准化“治疗流程图”,既能保证医疗质量,又能为医保改革提供精准数据

支撑,其执行程度直接影响DRG实施效果。黄海建议,全面实施临床路径管理,将临床路径与DRG分组、费用计算相结合,推动建立更合理的医保定价体系,驱动医院从“以量增收”转变为“提质增效”。

全国人大代表、江西省疾控中心主任刘晓青建议,将异地就医费用纳入医保支付方式改革。他表示,随着异地就医结算便利性提升和规模扩大,将异地就医费用纳入医保支付方式改革,实现异地与本地同质化管理迫在眉睫。浙江、山东、广东等省份已开展省内异地就医费用支付改革,效果良好,如广东省改革后,异地住院人次、次均记账医疗费用均有所下降。

刘晓青建议,卫生健康部门要继续深入推进分级诊疗,逐步提高异地就医医保基金使用效率;国家医保局可借鉴全国统一医保药品目录经验,建立全国统一的异地就医耗材和医疗服务项目目录,方便群众跨省异地就医,保障待遇公平。

公益为本 建立公立医院运行新机制

今年的政府工作报告提出,深化以公益性为导向的公立医院改革,推进编制动态调整,建立以医疗服务为主导的收费机制,完善薪酬制度。

全国人大代表、山西省大同市第四人民医院院长王雅丽表示,目前公立医院收入主要为医疗服务收入和财政补助收入。由于医疗服务价格长期偏低,尽管部分医院规模扩大、业务量增长,但总体收入增长缓慢,加之医保支付方式改革等政策推进,部分医院运营难度加大。

“建立以医疗服务为主导的收费机制,是帮助公立医院摆脱困境,实现可持续发展的必行之策。”王雅丽建议,遵循“总量控制、结构调整”原则,合理提高医疗服务价格,特别是要充

分体现医务人员的技术劳务价值。同时,完善医保支付与医疗服务质量相挂钩的激励机制,促使医院提高医疗服务水平,实现医保资金的合理使用。

2025—2027年被国家卫生健康委确定为“儿科和精神卫生服务年”。在此背景下,多位代表、委员呼吁,优化调整公立医院现行绩效监测体系,为相关专科打造良好发展环境。

全国人大代表、中国医科大学副校长孙思予指出,公立医院儿科与精神卫生相关科室具有特殊性,推动其良性发展,必须充分考虑这些特殊性。以儿科为例,儿科疾病谱较为集中,主要为呼吸系统疾病、消化系统疾病等常见疾病,且以内科保守治疗为主。这种治疗模式在提升病例组合指数(CMI)方面存在先天性不足。而在现行绩效监测体系中,CMI是衡量科室医疗服务技术难度与绩效的关键指标之一,影响了医院在儿科建设发展上的积极性。

“建立更契合学科特点的监测指标和权重体系。”孙思予认为,如此才能激励医院加大对儿科、精神卫生相关科室的投入,推动科室发展,提升医疗服务能力和质量。

协同有序 一手抓基层一手促分级

群众看病都希望就近就便,但在一些地区,群众对“在家门口看病”还缺乏足够信心。谈到这一矛盾的化解之策,具有多年基层工作经历的全国政协委员、首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩强调了优化家庭医生签约服务的重要性。

“去年,北京方庄社区卫生服务中心因施工改造,经历了为期3个月的停诊。令人意外的是,中心当年的门诊量不仅没有下降,反而小幅增长。”吴浩指出,这主要得益于家庭医生签约服务增强了社区卫生服务中心对老

年人、慢性病患者等重点人群的吸引力。即便是中心停诊期间,患者也大多随家庭医生分流至中心下辖的5个社区卫生服务站,就诊需求得到了有效满足。

吴浩建议,对家庭医生开展针对居民重点常见病、多发病诊疗的专项系统培训,以更好发挥家庭医生在提供连续医疗服务、稳固服务人群方面的作用。同时,吴浩建议,在清晰界定家庭医生职责的基础上,赋予他们协调医疗资源的权力。他举例说,北京市在推进优质医疗资源下沉时把号源也下沉至基层。家庭医生可根据患者病情,将患者转诊至上级医院相关专科,既避免患者盲目就医,又减少医疗资源浪费,有效推动了分级诊疗格局的形成。

去年,国家卫生健康委等部门印发《关于加强首诊和转诊服务 提升医疗服务连续性的通知》。全国人大代表、安徽中医药大学第二附属医院急诊科副主任医师徐晓婵表示,实现分级诊疗需在分诊转诊机制建设上发力,而明确各级医院分诊转诊责任人极为关键。徐晓婵认为,分诊转诊工作需要专业且固定的人员来负责,他们要具备疾病鉴别、诊断能力,并提供连续性服务。在她看来,基层全科医生和各级医院全科医学科医生是较为理想的人选。

全国政协委员、首都医科大学附属北京同仁医院眼科中心主任王宁利,针对县域医共体建设与分级诊疗开展了深入调研。基于调研成果,并结合自己长期深耕的眼科领域,他提出构建县域眼健康管理体的建议。该体系以县级医院眼科为核心,对乡镇卫生院、村卫生室的资源加以统筹,形成三级联动的眼病防治网络。此外,王宁利建议将眼健康管理纳入县域医共体考核体系,通过考核县域白内障手术覆盖率、青少年近视发病率等关键指标,对眼病防治效果进行科学评估,以推动县域眼健康管理工作的有效开展。

化橘红：“老树”生出了“新芽”

□本报记者 孙勃

参加今年的全国两会,“90后”全国人大代表、广东省茂名市化州市培林橘红种植专业合作社社长廖志略,从家乡带来了一株化橘红树苗。而他上一年带来的,是一块化州的泥土、一枚化橘红果、一张化橘红书签。

2024年,化橘红被纳入按照传统既是食品又是中药材的物质目录。“它每年春天生新芽,开出的花很香,会吸引很多游客。”廖志略说,这株化橘红树苗,承载了一份寓意,“官宣”药食同源后,化橘红这个拥有1600多年历史和文化的“老树”生出了“新芽”。

在风光秀美的茂名化州,最负盛名的特产便是化橘红,它是一种具有理气止咳功效的中药材。在去年全国两会上,心系家乡产业发展的廖志略建议,加快推进化橘红药食同源批复工作。

对此,国家卫生健康委与国家中医药局、市场监管总局等部门进行沟通,很快达成共识。进展之快出乎廖志略预料——去年8月发布的《关于地黄等4种按照传统既是食品又是中药材的物质的公告》,将化橘红纳入按照传统既是食品又是中药材的物质目录。

化橘红有了食品这一“新身份”后,化橘红产业变化很大。“化橘红的使用不再是单一的果皮片,而是发展出了饮料、润喉糖、龟苓膏等多种衍生品。产品的丰富多样增强了对产业发展的信心。”廖志略说,这让化橘红真正走向了大众餐桌。

2017年,为了发展化橘红产业,

廖志略在村中成立了专业合作社。如今,越来越多的人了解到化橘红有药食两用价值,促使合作社在种植和管理上更加用心。合作社开始利用科技赋能,采用植保无人机、水肥一体化等新设备、新技术。“大家对产业发展有期待,也舍得投入了,希望种植出更高品质的化橘红。”廖志略说。

还有很多变化,廖志略看在眼里。随着化橘红产业的兴起,很多村民开始学习化橘红种植、加工技术,提高了家庭收入。同时,逐渐有年轻人返乡就业,为化橘红产业带来新的发展思路。

目前,化州市化橘红种植规模达13万亩,从业人员超35万人。“作为新农人,我们不仅注重种植,更注重管理以及文化、品牌、销售和市场拓展。我们深知,只有做好这些工作,才能让化橘红产业越来越好。”廖志略说。

所谓新农人,关键就在于这个“新”字。廖志略表示,新农人不但要吃得了苦,还要有知识、有理想、有抱负。

化橘红炮制技艺是广东省非物质文化遗产,廖志略从5岁就开始学习,是该技艺的非遗传承人。“化橘红炮制过程复杂而精细,包括22道工序。这正是中医药文化的魅力所在。”廖志略说,“如果对产业没有系统了解,没有明确发展目标,不去做好文化和品牌、渠道和销售,仅靠种植是没有未来的。”

在今年全国两会上,廖志略继续为化橘红发声:“建议将化橘红炮制技艺列入国家级非物质文化遗产代表性项目名录,希望通过非遗保护推动化橘红文化走向海外。”



化橘红片

视觉中国供图

冰雪运动火出圈的背后

□本报记者 高艳坤

“今年冬季冰雪运动火爆出圈,让北方地区的‘冬闲’变成了‘冬忙’,南方地区的冰雪场地也处处爆满。”3月11日,在十四届全国人大三次会议第三场“部长通道”集中采访活动中,国家体育总局局长高志丹说,火爆的冰雪运动带来了健身热、群众乐、旅游火、消费增。

高志丹介绍,这个冰雪季以来,我国举办了包括亚冬会在内的58项国际国内高水平冰雪赛事,全国滑雪场累计接待客流超过1.9亿人次,同比增长22.8%,来自境外的滑雪爱好者同比增长30.2%。全国滑雪场内各类相关消费累计超过350亿元。

“我们不仅要在竞技体育领域奋勇争先、为国争光,更要发挥好体育的多元价值和功能,服务人民健康、惠及经济社会和民生。”高志丹说,党的二十届三中全会作出完善全民健身公共服务体系等战略部署,今年的政府工作报告也对体育改革提出了要求。国家体育总局正在积极研究制定体育强

国建设指标体系和深化体育改革的有关方案,着力打造体育强国建设的新格局,为群众提供更高水平的体育公共服务和产品,使中国体育更具人民性、时代性、竞争力。

“我们要在体育惠民上取得新成效。”高志丹说,要积极回应广大青少年,以及老龄群体日趋多元的体育需求,与时俱进加快全民健身场地设施提质升级,丰富群众体育赛事和健身产品供给。从娃娃抓起,不断丰富青少年体育的内涵和方式,让广大青少年在运动中强意志、健身心。在去年成功举办第一届全国青少年三大球运动会的基础上,今年将创设全国青少年田径运动会。

高志丹表示,要在体育产业上闯出新路子,重点聚焦赛事经济、户外经济、冰雪经济,全面对接扩大内需、区域发展、科技创新和绿色转型,更好发挥体育在优化城市功能、提升城市形象、助力乡村振兴、推动区域协调发展、扩大对外开放等方面的独特作用,释放体育消费的潜力,推动“体育+”融合发展模式扩围增量,更好赋能经济社会发展。

系统完善卫生健康法律体系

心理健康教育应成为“硬责任”

□本报记者 孙勃

“近年来,我国中小学生心理健康问题日益凸显,抑郁、焦虑等事件频发,严重威胁青少年的健康成长。尽管教育部已印发《中小学心理健康教育指导纲要》等文件,但因缺少法律约束力和系统性保障,各地心理健康教育仍存在政策执行不到位、专业资源严重不足、干预机制不健全突出问题。”为此,全国政协委员、香江社会救助基金会创始人翟美卿建议,推动全国中小学心理健康教育立法。

广东省广州市自2024年11月1日起实施《广州市中小学生心理健康促进条例》。翟美卿说:“建议在总结广州经验做法的基础上,推动全国性立法,构建‘政府主导、专业支撑、社会支持参与’的心理健康服务体系。”

“通过立法明确中小学心理健康教育的基本原则、财政保障和服务标准,将‘软倡导’变为‘硬责任’。”翟美卿建议,建立多部门协调机制,明确各部门职责;设立心理健康教育专项经费,各地可结合经济水平、文化差异制定实施细则;建立心理健康教育统一标准,以学校为工作主体实行“任务清单化”。

翟美卿建议,推行家庭责任法定化,家长每学期参加家庭教育指导,了解必要的心理健康知识、亲子沟通技巧等;社会力量多方参与,以社区心理驿站、互联网心理咨询等方式补充提供心理健康服务,形成青少年心理健康服务多元协作机制。

“在推动全国性立法过程中,应注重对欠发达地区的差异化支持。引入人工智能技术,为乡村学校提供人工智能心理筛查、线上心理课、线上心理咨询等服务。同时,注重隐私保护,确保技术应用的合规性。”翟美卿说。

“事必有法,然后可成。”全国两会期间,多位全国人大代表、全国政协委员就推动卫生健康领域立法,建议加快相关法律立法进程、对现有法条进行修改,推动构建系统完备、科学规范、运行有效的卫生健康法律体系,助力健康中国建设行稳致远。

将爱国卫生工作纳入法治化轨道

□本报记者 高艳坤

爱国卫生运动在增强全民健康意识、推进健康城市建设、强化公共卫生基础设施建设以及保障公共卫生安全等方面,发挥着不可替代的作用。全国人大代表、河北省衡水市副市长崔海霞表示,在实际推进过程中,爱国卫生运动仍面临诸多挑战,亟待通过立法加以解决。

崔海霞直言,不同地区和部门对爱国卫生工作重视程度不同,组织管理体系尚不完善,导致公众卫生健康意识与文明素质存在较大差异。同

时,爱国卫生工作相关部门缺乏协调配合,联动机制缺位,职责分工不明,致使工作衔接不畅,甚至出现“重复劳动”的现象。

“启动爱国卫生立法有多方面的必要性。”崔海霞分析,从保障公众健康角度而言,通过立法明确各方责任与义务,规范社会行为,能够更有效地预防和控制疾病传播。在提升工作效能方面,将爱国卫生工作纳入法治化轨道,能够推动爱国卫生运动常态化、制度化发展。从促进社会和谐层面来看,立法有助于引导公众树立正确的卫生观念,养成良好卫生习惯,营造文明、健康、和谐的社会氛围。

崔海霞建议,首先应从法律层面明确新时期爱国卫生工作方针,为爱国卫生运动提供法治保障和科学依据;其次要明确责任主体,确定各级政府及相关部门在爱国卫生工作中的具体职责,建立健全组织领导机构与协调机制。

“建立长效机制至关重要。”崔海霞建议,设立爱国卫生工作专项资金,确保经费投入稳定;加强专业队伍建设,提升工作水平;构建完善的监督考核机制,推动工作有效落实。此外,应强化法律责任,增强法律法规的刚性约束。

“要加大对食品安全违法行为的惩处力度。”王雅丽建议,同时,加强食品安全教育和宣传;强化食品生产经营者优先培训,增强其食品安全意识和法律意识;加强消费者宣传教育,提高消费者自我保护能力。

会氛围。

崔海霞建议,首先应从法律层面明确新时期爱国卫生工作方针,为爱国卫生运动提供法治保障和科学依据;其次要明确责任主体,确定各级政府及相关部门在爱国卫生工作中的具体职责,建立健全组织领导机构与协调机制。

“建立长效机制至关重要。”崔海霞建议,设立爱国卫生工作专项资金,确保经费投入稳定;加强专业队伍建设,提升工作水平;构建完善的监督考核机制,推动工作有效落实。此外,应强化法律责任,增强法律法规的刚性约束。

“建立长效机制至关重要。”崔海霞建议,设立爱国卫生工作专项资金,确保经费投入稳定;加强专业队伍建设,提升工作水平;构建完善的监督考核机制,推动工作有效落实。此外,应强化法律责任,增强法律法规的刚性约束。

“要加大对食品安全违法行为的惩处力度。”王雅丽建议,同时,加强食品安全教育和宣传;强化食品生产经营者优先培训,增强其食品安全意识和法律意识;加强消费者宣传教育,提高消费者自我保护能力。

时监测,构建高效协调机制。细化并完善食品添加剂使用标准,严格新品种审批,以更加严格的监管防范超范围、超限量使用。健全食品标准体系,紧密结合行业发展与安全要求,加强部门沟通协作,发展评估修订食品标准,清理陈旧标准,整合交叉、重复或矛盾的标准。

“要加大对食品安全违法行为的惩处力度。”王雅丽建议,同时,加强食品安全教育和宣传;强化食品生产经营者优先培训,增强其食品安全意识和法律意识;加强消费者宣传教育,提高消费者自我保护能力。



两会健康词典

健康中国是我国的一项国家战略,旨在把人民健康放在优先发展的战略地位,通过普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业等措施,把健康融入所有政策,加快转变健康领域发展模式,全方位、全周期维护和保护人民健康。



扫码看两会健康词典