

权威解读

# 读懂优化基层机构布局的深层考量

□本报记者 高艳坤

近日,国家卫生健康委、中央编办、国家发展改革委等13部门联合印发《关于优化基层医疗卫生机构布局建设的指导意见》,以人民健康为中心,按照“一般病在市县解决,日常疾病在基层解决”要求,指导各地合理布局、建设及使用基层医疗卫生机构。《指导意见》印发后,记者采访了参与政策制定或深耕相关领域研究的行业专家,请他们深入解读文件中的核心要点与背后的深层考量。

## 与时俱进,明确4类机构布局方向

“当前,我国社会的主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,在卫生健康领域,基层表现更为突出。”中国农村卫生协会会长张朝阳指出,《指导意见》的印发是积极顺应新时代基层卫生健康服务高质量发展新要求、农村经济社会发展及人口结构深刻变迁等新形势,契合基层医疗卫生体系长远发展趋势的及时之举。

目前,我国已基本建成覆盖城乡的基层医疗卫生服务网络。但在人口结构方面,大量农村年轻人及部分父母进城,乡村人口减少且老龄化加深,原有基层医疗卫生机构布局需要作出相应调整。同时,城市人口持续聚集,现有的城市社区卫生服务供给,难以满足更高的人口密度与居民需求。此外,顺应现实与发展需求,湖南、四川等省份积极开展撤乡并镇、撤村并村等工作。这些行政区划调整,对基层医疗卫生机构布局产生连锁影响,有必要对其进行相应规划与优化。

## 山西吕梁 深耕“吕梁山护工”品牌

本报讯(特约记者崔志芳)“建立吕梁山护工就业集散地,规范服务部(站)运行,设立县级服务中心,建设档案室、打造就业一体化数据库,拓展订单式培训……”近日,山西省吕梁市人力资源社会保障局举办吕梁山护工太原就业座谈会,并发布《吕梁山护工就业工作提质增效十二条》。

该市深耕“吕梁山护工”品牌10年,构筑“政府宣传动员、群众踊跃报名、签订就业承诺、精准订单培训、跟踪服务保障、就业高质稳定”六位一体工作体系。截至目前,吕梁市累计培训108156人,其中58175人实现市外就业,34647人在市内灵活就业;护工平均月收入5000元,金牌月嫂收入达到17000元。吕梁山护工已与北京、天津、上海、山东、浙江等13个省(市)的452家用人单位建立长期合作关系,品牌效应持续显现。

据介绍,与《吕梁山护工就业工作提质增效十二条》同时配套出台的还有《吕梁山护工(船)票补贴与保险投保实施细则》《吕梁山护工就业集散地申请和资金补贴办法》《吕梁山护工订单式培训管理办法》等。

## 援埃医疗队 为中外员工义诊

本报讯(特约记者宋全力 通讯员刘俊英 王慧敏)日前,第25批援埃塞俄比亚中国医疗队走进中交一公局海外投资有限公司埃塞分公司“亚的斯未来经济特区建设工程”项目部,为管理人员和中外员工开展义诊活动。

亚的斯未来经济特区是埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴的一个重大经济特区项目,也是中埃高质量共建“一带一路”的里程碑式工程。中国医疗队队员们到达项目部后,有的询问病史、做体格检查、开具处方,有的望闻问切、穴位触诊、对症施针,有的操作彩超、描记心电图、测量血压,有的预检分诊、发放药品、维持现场秩序,有的登记信息、提供语言翻译、开展健康咨询服务……活动当天,队员们累计完成诊疗78人次、中医针灸16人次、彩超21人次、心电图17人次、血压测量28人次、药品发放86盒(包袋)。活动结束后,中国医疗队还向项目部赠送了一些常用药品。

“解决上述问题,不能盲目照搬城市经验或国际做法。”张朝阳说,《指导意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,立足中国特色,聚焦重点难点问题,积极探索中国特色道路。《指导意见》既在思想层面达成统一认识,又在操作层面给出具体指导。特别是在新形势下,对如何平衡好公平与效率的关系,给出了明确的思路,明确了“对人口较少的搬迁撤并类村庄和边远地区、山区、海岛等特殊地区合理设置医疗服务点”等要求。

中国社区卫生协会副会长葛春雷介绍,乡镇卫生院、村卫生室,以及社区卫生服务中心、社区卫生服务站是共同构成我国基层医疗卫生服务网络的4类主要医疗卫生机构。目前,我国基层医疗卫生机构数量总体呈现农村减少、城市增加的情况。

葛春雷指出,我国地域广阔,地区间差异显著,各地实际情况各不相同。部分地区行政区划调整和人口聚集变化速度较快,然而在一些西部地区,乡镇和村庄的变动相对较小,人口状况也有区别。因此,在工作推进过程中,需充分考量不同地区的特性,因地制宜动态调整,避免“一刀切”,防止出现服务“空白点”。

比如,在撤乡并镇过程中,在落实每个乡镇办好一所卫生院的基础上,对于原有的另一所卫生院,要以当地人口分布与医疗卫生需求为依据,审慎权衡合并、改造为分院或设为延伸服务站等方案,保证附近居民就医不受影响。再如,尽管《指导意见》提出,原则上一个行政村设置一所村卫生室,但也允许人口较少或面积较小、交通便利的行政村联合设置村卫生室,或建设固定巡回医疗点等。

“从具体要求与细节表述可以看出,《指导意见》着重强调对现有资源进行统筹调配、高效利用,对可能出现的资源闲置浪费的情况也有充分考虑。在行政区划调整过程中,部分乡镇可能会改设为街道。根据文件要求,在此情形下,原有乡镇卫生院需转为社区卫生服务中心。”乡镇卫生院与社区卫生服务中心在机构配置标准、内部设置与管理等方面存在差异,这可能在工作推动中带来困惑。”对此,秦江梅提示,《指导意见》已明确这类转型的乡镇卫生院服务功能保持不变,相关人员不必为此担忧。

在落实《指导意见》平稳有序落实,顺利达成既定目标,有几个关键问题需要关注。

葛春雷指出,我国地域广阔,地区间差异显著,各地实际情况各不相同。部分地区行政区划调整和人口聚集变化速度较快,然而在一些西部地区,乡镇和村庄的变动相对较小,人口状况也有区别。因此,在工作推进过程中,需充分考量不同地区的特性,因地制宜动态调整,避免“一刀切”,防止出现服务“空白点”。

在落实《指导意见》平稳有序落实,顺利达成既定目标,有几个关键问题需要关注。

葛春雷指出,我国地域广阔,地区间差异显著,各地实际情况各不相同。部分地区行政区划调整和人口聚集变化速度较快,然而在一些西部地区,乡镇和村庄的变动相对较小,人口状况也有区别。因此,在工作推进过程中,需充分考量不同地区的特性,因地制宜动态调整,避免“一刀切”,防止出现服务“空白点”。

葛春雷指出,我国地域广阔,地区间差异显著,各地实际情况各不相同。部分地区行政区划调整和人口聚集变化速度较快,然而在一些西部地区,乡镇和村庄的变动相对较小,人口状况也有区别。因此,在工作推进过程中,需充分考量不同地区的特性,因地制宜动态调整,避免“一刀切”,防止出现服务“空白点”。

## 用好现有资源,坚持因地制宜

葛春雷指出,我国地域广阔,地区间差异显著,各地实际情况各不相同。部分地区行政区划调整和人口聚集变化速度较快,然而在一些西部地区,乡镇和村庄的变动相对较小,人口状况也有区别。因此,在工作推进过程中,需充分考量不同地区的特性,因地制宜动态调整,避免“一刀切”,防止出现服务“空白点”。

葛春雷指出,我国地域广阔,地区间差异显著,各地实际情况各不相同。部分地区行政区划调整和人口聚集变化速度较快,然而在一些西部地区,乡镇和村庄的变动相对较小,人口状况也有区别。因此,在工作推进过程中,需充分考量不同地区的特性,因地制宜动态调整,避免“一刀切”,防止出现服务“空白点”。

葛春雷指出,我国地域广阔,地区间差异显著,各地实际情况各不相同。部分地区行政区划调整和人口聚集变化速度较快,然而在一些西部地区,乡镇和村庄的变动相对较小,人口状况也有区别。因此,在工作推进过程中,需充分考量不同地区的特性,因地制宜动态调整,避免“一刀切”,防止出现服务“空白点”。

葛春雷指出,我国地域广阔,地区间差异显著,各地实际情况各不相同。部分地区行政区划调整和人口聚集变化速度较快,然而在一些西部地区,乡镇和村庄的变动相对较小,人口状况也有区别。因此,在工作推进过程中,需充分考量不同地区的特性,因地制宜动态调整,避免“一刀切”,防止出现服务“空白点”。

葛春雷指出,我国地域广阔,地区间差异显著,各地实际情况各不相同。部分地区行政区划调整和人口聚集变化速度较快,然而在一些西部地区,乡镇和村庄的变动相对较小,人口状况也有区别。因此,在工作推进过程中,需充分考量不同地区的特性,因地制宜动态调整,避免“一刀切”,防止出现服务“空白点”。

葛春雷指出,我国地域广阔,地区间差异显著,各地实际情况各不相同。部分地区行政区划调整和人口聚集变化速度较快,然而在一些西部地区,乡镇和村庄的变动相对较小,人口状况也有区别。因此,在工作推进过程中,需充分考量不同地区的特性,因地制宜动态调整,避免“一刀切”,防止出现服务“空白点”。

## 强调布局优化,注重服务进阶

葛春雷指出,我国地域广阔,地区间差异显著,各地实际情况各不相同。部分地区行政区划调整和人口聚集变化速度较快,然而在一些西部地区,乡镇和村庄的变动相对较小,人口状况也有区别。因此,在工作推进过程中,需充分考量不同地区的特性,因地制宜动态调整,避免“一刀切”,防止出现服务“空白点”。

葛春雷指出,我国地域广阔,地区间差异显著,各地实际情况各不相同。部分地区行政区划调整和人口聚集变化速度较快,然而在一些西部地区,乡镇和村庄的变动相对较小,人口状况也有区别。因此,在工作推进过程中,需充分考量不同地区的特性,因地制宜动态调整,避免“一刀切”,防止出现服务“空白点”。

葛春雷指出,我国地域广阔,地区间差异显著,各地实际情况各不相同。部分地区行政区划调整和人口聚集变化速度较快,然而在一些西部地区,乡镇和村庄的变动相对较小,人口状况也有区别。因此,在工作推进过程中,需充分考量不同地区的特性,因地制宜动态调整,避免“一刀切”,防止出现服务“空白点”。

葛春雷指出,我国地域广阔,地区间差异显著,各地实际情况各不相同。部分地区行政区划调整和人口聚集变化速度较快,然而在一些西部地区,乡镇和村庄的变动相对较小,人口状况也有区别。因此,在工作推进过程中,需充分考量不同地区的特性,因地制宜动态调整,避免“一刀切”,防止出现服务“空白点”。

## 四川出台 高校无偿献血激励举措

本报讯(特约记者喻文苏 通讯员魏冯)近日,四川省卫生健康委、四川省教育厅、共青团四川省委、四川省红十字会联合印发的《关于进一步加强高校无偿献血工作的通知》明确,结合实际出台学生无偿献血激励奖励政策,增强教职员工和学生献血的荣誉感、获得感。

《通知》提出系列激励措施:省级表扬,由四川省卫生健康委同四川省教育厅、共青团四川省委、四川省红十字会,对参与无偿献血的个人和高校进行通报表扬;个人服务,各高校要结合大学生需求等元素,推出无偿献血与个性创意、时尚元素相融合的学校专属纪念品,提供全流程、精细化的优质献血服务,为献血者提供“血费减免一次都不跑”的便捷服务,同等条件下优先保障献血者及其亲属用血,并为获得全国无偿献血奉献奖金奖、无偿献血志愿服务终身荣誉奖的师生,提供预约挂号、检查、住院等方面便捷服务,落实无偿献血“三免”政策;高校激励,高校要结合实际出台学生无偿献血激励奖励政策,增强教职员工和学生献血的荣誉感、获得感。

## 新疆举办“两癌”检查项目 管理培训班

本报讯(通讯员李红娜 赵华 特约记者刘青)受新疆维吾尔自治区卫生健康委委托,近日,新疆维吾尔自治区第八人民医院(自治区妇幼保健院)举办2025年自治区农村妇女“两癌”(宫颈癌、乳腺癌)检查项目管理培训班,进一步提高全疆“两癌”筛查项目管理能力和技术水平,持续提高自治区农村“两癌”检查项目工作质效。

此次培训班为期2期,历时6天,来自全疆14个地州及所辖县(市)医疗机构妇科、乳腺科、保健科、信息管理科科室的489名学员参加培训。培训班邀请相关机构专家,就全国农村妇女“两癌”检查项目进展、宫颈癌综合防控、HPV(人乳头瘤病毒)疫苗接种、宫颈筛查技术、乳腺癌综合防治、乳腺超声检查等重点和热点问题进行专题授课。培训采取理论授课结合地州经验交流的方式,让学员对“两癌”检查工作有更深入、更全面的理解。

## 广东珠海开启 中医文化探秘之旅

本报讯(特约记者刘星)近日,由广东省珠海市卫生健康局、市教育局主办,珠海市健康促进中心承办的“中医文化探秘之旅”活动在珠海市中医药一条街·西街启动。

据介绍,该街是集“医、药、妆、食、动、文”于一体的中医药文化传承发展和健康消费场景,也是珠海市探索打造粤港澳大湾区群众健康养生的城市样板和中医药文化传播的新阵地。在活动当日,在珠海市健康科普专家、珠海市中西医结合医院蒲清阳中医师的讲解下,参加活动的中小学生们沿着街道前行,聆听着中医药著名历史人物的传奇故事;在中医药文化展览馆观看各种药物标本,在中医药植物园近距离观察百合、金银花等药用植物,讨论着它们的形态与功效;在中医馆,学生们自己动手,做出了一个香囊。

据了解,此次活动是2025年珠海市时令节气与健康主题系列活动的组成部分。珠海市还将结合不同节气,推出养生讲座、“小小中医师”职业体验等特色活动,通过短视频、直播等形式,让更多人便捷地接触中医文化。

## 安徽合肥蜀山区 中医药文化园开园

本报讯(通讯员王书洪 朱明 特约记者罗笑)近日,安徽省合肥市蜀山区中医药文化园开园。当天,一场名为“蜀道寻踪 中医有市”的中医药市集与园区内各项融入中医药元素的景观装置,让市民充分体验了中医药文化的魅力。

蜀山区中医药文化园位于四季花海公园内,是合肥市首个以中医药文化为主题的公园。此次活动中,“养生通关文牒”备受市民喜爱。刚体验完推拿的陈阿姨拿着盖满印章的文牒,感慨道:“原来家门口的公园里藏着这么多宝贝。”文牒上的“中医药文化园”“养生与十二时辰”“香囊”等印章,记录着她一天的沉浸式体验。从八段锦台、五禽戏桥到二十四节气养生装置、百草园,中医药文化元素与自然景观完美融合,让市民在游玩中就能得到中医药文化的熏陶。

# 探索中华传统服饰中的疗愈密码

□本报记者 郭蕾 通讯员 仲欣 赵润桂

从新石器时代的骨针,到霓裳羽衣的金线;从《诗经》中的青青子衿,到《红楼梦》的缕金百蝶;从宋代反映理学“格物致知”精神的折枝花,到明代构建视觉官阶体系的禽兽纹样……近日,一场以“衣脉相承,织锦愈心——中华文明中的疗愈密码”为主题的服饰美学艺术疗愈展览在北京小汤山医院的“汤山书画院”举行,令人流连忘返。

此次展览分为服饰的历史变迁、色彩、纹样3个篇章,以中国传统服饰美学为载体,通过色彩的视觉冲击,融合历史学、艺术学、心理学与医学跨学科视角,构建出“可触摸的历史美学药房”。

服饰美学还能治病?答案是肯定的。在中医理论中,色彩与五行相对应,传统五色(青、赤、黄、白、黑)分别对应五行(木、火、土、金、水),并通过与人体脏腑的关联,发挥独特的疗愈作用。例如,穿青色的衣服可舒缓情绪、减轻焦虑,赤色能振奋精神、激发活力,黄色有助于稳定情绪、增强自信,白色可净化心灵、缓解压力,黑色能滋养身心、促进睡眠。

在展厅中,北京小汤山医院党委书记张金霞与观展嘉宾交谈。为了配合展览主题,她特地搭配了一身橙色的中式旗袍,得体又雅致。“以前看中医学,医生说我的脾比较虚弱。在日常生活中,我很喜欢橙色、棕黄色等鲜亮的颜色。这些颜色都属于黄色系,对应脾土。穿着黄色系的衣服,达到了振奋脾经的作用,我会感觉很舒服。同时,当我闻到入脾经的白术、山药、黄芪等中药的气味,也会觉得心情愉悦。”张金霞表示,“可以说,我本人就是艺术疗愈的受益者。”

张金霞指出,艺术疗愈是一种通过绘画、音乐、舞蹈等艺术形式,帮助个体释放情感、调节心理



近日,北京小汤山医院举办“衣脉相承,织锦愈心——中华文明中的疗愈密码”服饰美学艺术疗愈展览。医院的青年代表化身古装模特,展示从秦汉至今的多套传统服饰。图为两位青年代表在舞台展示前,互相整理服饰。

本报记者郭蕾撰

状态的综合性心理治疗方法。临床实践证明,艺术疗愈可以起到很多药物不能达到的效果。

“我遇到过一名神经损伤患者,每天24小时疼痛难忍。但当他沉浸在各类画展中时,他就会短暂忘记疼痛。”张金霞介绍,在北京小汤山医院,有很多经历车祸、脑梗等术后创伤的患者,也有很多前来做健康体检的亚健康人群,同时,医务工作者也承受着很大的职业压力。“我希望通过艺术疗愈的方式,协助他们减轻病痛和压力,收获健康。”张金霞说。

此次展览不仅通过视觉展示传统五色的疗愈魅力,还结合触觉、听觉和亲身体验,打造了一个沉浸式、立体化的艺术疗愈空间。比如,观展者可以用手触摸传统服饰上的精美纹饰,感受其独特的质感与文化内涵;现场聆听与五行对应的音乐,来缓解心理压力、放松心情;还能体验传统手工织布,感受古老技艺的魅力。

在活动现场,北京小汤山医院工作人员还化身古装模特,展示从秦汉至今的11套传统服饰。工作人员李建伟身着粉色的明代马面裙,服饰前

后素净如宣纸铺展,两侧百褶在行走时轻轻摆动,十分灵动美丽。“此次展览为我打开了古装造型的全新世界。”李建伟表示,“从前,我只是隔着电视屏幕,遥想传统服饰之美。而这一次,我真实触碰到服饰的纹理,看到了镜中化着精致古韵妆容的自己,心顿时放松,疲惫感也消失了。”

据了解,自2024年起,北京小汤山医院开展艺术疗愈实践探索,至今已服务院内患者、职工近3000人次。