发放育儿补贴 是迈向生育友好关键一步

□黄炜

近年来,我国人口老龄化加速、生育率持续走低的问题引发广泛关注。为应对这一挑战,国家推出育儿补贴制度,旨在通过经济支持减轻家庭养育负担,提升生育意愿。作为构建生育友好型社会的重要举措,育儿补贴不仅是缓解家庭经济压力的直接手段,更是推动全生命周期生育支持体系建设的关键一步。

低生育率的成因与国际经验

生育率下降是经济社会发展的规律性特征,但其背后也存在多方面的结构性问题。

研究表明,经济成本高企是抑制生育意愿的主要原因之一。此外,时间成本增加和社会支持不足也是重要因素。随着女性受教育水平提高和职业发展需求增强,育儿成为女性职业发展的一大障碍。同时,托育服务供给不足、产假制度不够完善等问题进一步增加了家庭的育儿难度。调查显示,73%的适龄夫妇认为“经济压力”是不愿多生的主要原因。

国际经验表明,育儿补贴在许多国家已取得一定成效。例如,法国通过育儿津贴、延长产假和普及托育服务等措施,长期保持较高的生育率;北欧国家如瑞典和挪威则通过提供高质量托育服务和灵活的工作安排,使得总和生育率稳定在1.7~1.9之间。

这些案例表明,育儿补贴不仅是短期激励措施,更是构建全生命周期生育支持体系的重要组成部分。

体现政策设计的精准定位与多样化支持

当前的育儿补贴制度主要面向有0~3岁婴幼儿的家庭,体现了政策的精准性和针对性。这种设计符合国际通行做法,因为0~3岁是儿童成长的关键阶段,也是家庭养育成本最高的时期。世界银行的研究表明,中低收入家庭对经济补贴的敏感度更高,补贴的效果更为显著。

育儿补贴的形式不仅限于现金发放,还包括税收减免、托育服务优惠等多种方式。行为经济学研究表明,现金补贴虽能直接缓解经济压力,但可能导致资金被用于非育儿用途;而托育服务或育儿券等形式则能确保资源真正用于儿童成长领域,从而提高资金使用效率。研究表明,在提供育儿补贴和托育服务的地区,女性劳动参与率提高了8个百分点,说明政策有助于缓解育儿对女性职业发展的影响。此外,中国社会科学院的估算显示,每户家庭因育儿补贴而获得的资金中,约60%被用于购买儿童用品和教育服务,直接推动相关产业发展。

然而,育儿补贴政策也存在一定局限性。首先,由于家庭经济条件不同,育儿补贴对于高收入家庭的吸引力有限,而中低收入家庭即便获得补贴可能仍面临其他生活压力。其次,仅靠经济补贴难以完全解决育儿难题,还需进一步完善托育服务体系和住房、教育等领域的支持政策。此外,生育意愿的提升是一个长期过程,短期内政策效果可能较为有限。

助力全生命周期生育支持体系建设

育儿补贴作为一项激励措施,能够在一定程度上缓解家庭的经济压力,但要从根本上提升生育意愿,还需将其纳入全生命周期的生育支持体系。生育和养育是一个长期过程,涉及从孕期到老年阶段的多个环节。育儿补贴的成功实施为全生命周期生育支持体系奠定了重要基础。

例如,在孕期阶段,可通过扩大免费产检项目范围和增加分娩补助,减轻孕产妇的经济负担;在学龄阶段,可通过优化教育资源分配和探索教育券制度,降低家庭教育支出;在职业发展阶段,可通过技能培训和住房补贴,帮助年轻人更好地平衡工作与生活;在老年阶段,则需完善养老保障体系,减轻年轻家庭对未来养老问题的担忧。通过跨部门协作,确保政策之间的衔接性和协同性,才能真正构建起一个全方位、多层次的生育友好型社会。

育儿补贴的重要性不仅在于其直接缓解了家庭的经济压力,还在于为后续政策的延伸提供了实践经验和政策框架。未来,应以育儿补贴为起点,逐步向全生命周期的生育支持体系扩展,形成覆盖生育、养育、教育、就业和养老的综合政策体系,从而全面减轻家庭负担,提升生育意愿。

育儿补贴制度是我国应对低生育率挑战的重要举措。作为全生命周期生育支持政策体系的关键一步,育儿补贴不仅缓解了家庭的经济压力,也为后续政策的完善和延伸奠定了基础。然而,政策的实际效果仍需时间检验,其局限性也需通过综合施策加以弥补。未来,应以育儿补贴为起点,逐步构建覆盖全生命周期的支持体系,通过整合资源、优化政策设计,全面减轻家庭负担,提升生育意愿,为实现人口长期均衡发展和社会可持续发展注入新的活力。

(作者系北京大学国家发展研究院副教授)

新政策带来多层面积极影响

□杨凡

国家全面实施育儿补贴制度,其意义和影响广泛而深远,涵盖家庭、社会、经济等多个层面。

家庭层面:经济支持与积极信号的双重激发

对于家庭而言,育儿补贴首先带来了实实在在的经济支持。现代社会抚养一个孩子需要投入大量的资金,从孕产相关费用,到孩子出生后的奶粉、纸尿裤、教育等各项开支,每一项都让家庭倍感压力。育儿补贴在一定程度上减轻了家庭经济负担,为父母养育孩子提供了支持,为孩子成长创造了更好的物质条件。育儿补贴还体现了国家尊重生育、支持生育的态度,体现了对家庭育儿的重视和支持。育儿补贴制度的实施,向全社会传递了积极的信号,形成了良好的导向。随着生育支持政策体系的不断完善,更多家庭将从中受益。

社会层面:公平促进与凝聚力增强的双重效应

从社会层面来看,育儿补贴有助于促进社会公平。国家全面实施育儿补贴制度,覆盖面更广、支持力度更大、政策可持续性更强,让更多育儿家庭享受到生育养育的福利。特别是对于低收入家庭而言,这样的支持更加重要。这不仅有助于提升社会的整体福祉水平,让孩子们在相对公平的环境中成长,也能够增强社会的凝聚力和向心力。

产业层面:发展动力与创新推动的双重机遇

育儿补贴政策的实施还为相关产业的发展和创新带来了新的机遇。补贴的发放,会带动家庭对育儿产品和服务的需求。例如,婴幼儿食品、玩具、服装等行业将迎来更大的市场空间;早教、托育等服务机构也将得到更多的发展机会。同时,为满足家庭更多更高的服务需求,相关产业也需要不断创新,提升服务质量。企业将加大研发投入,推出更加安全、健康、智能的育儿产品;服务机构也将提升师资水平、优化课程设置,为孩子提供更加优质的教育和照护服务。这种互动和反馈机制将形成一个良性循环,推动全社会的创新和进步。

人口结构层面:老龄化缓解与社会稳定的双重提升

在人口结构方面,育儿补贴政策通过减缓生育率的下降,在一定程度上能够缓解人口老龄化问题,使人口年龄结构更加均衡。随着新生人口的增加,社会的年龄结构将逐渐优化,劳动力资源将得到补充,社会的养老负担也将相应减轻。同时,新生人口的增加还将促进家庭规模的逐渐扩大,家庭的功能和抗风险能力也将得到提高。一个充满活力的家庭结构有助于社会的稳定和发展,为社会的和谐与进步奠定坚实的基础。

劳动力市场层面:规模稳定与效率提升的双重保障

在劳动力市场方面,育儿补贴政策的实施将使劳动力规模变动更加稳定,为社会经济适应人口变化赢得宝贵的时间。在传统观念中,女性在生育后往往会面临职业发展的瓶颈,很多女性为了照顾孩子而选择放弃工作或缩短职业生涯。而育儿补贴政策将鼓励更多女性参与就业或延长职业生涯。补贴可以缓解家庭的经济压力,让女性有更多的经济自主权。特别是配合普惠托育政策,育儿补贴可以使家庭有更多可能选择社会化育儿的方式。这将增加劳动力市场的供给,提高整体劳动效率,为经济的持续发展提供有力的人力资源保障。

总之,育儿补贴政策的实施具有多方面的重要意义和积极影响,不仅为家庭带来了实惠,促进了社会的公平与和谐,推动了相关产业的发展和创新,还对优化人口结构和稳定劳动力市场起到了关键作用。在未来的发展中,应不断优化育儿补贴政策,完善生育支持政策体系,使其在增进民生福祉、促进国家可持续发展方面发挥更大的作用。

(作者系中国人民大学人口与健康学院教授)

“投资于孩子”助力社会长久繁荣

□姜全保

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《育儿补贴制度实施方案》,明确对婴幼儿家庭发放育儿补贴,旨在通过经济支持降低生育、养育成本,缓解家庭育儿压力,营造良好生育支持环境。这一政策的出台,体现了国家对人口问题的高度重视,进一步完善了生育支持政策体系,为构建生育友好型社会奠定了坚实基础。

当前,随着观念转变,一些年轻人选择推迟结婚甚至终身不婚,导致生育年龄延后,生育水平下降。2010到2020年,我国女性平均初婚年龄从24岁推迟至28岁。2020年,我国总和生育率降至1.3。我国生育率下降主要源于一孩出生数下降,一孩生育是家庭生育决策的关键,将生育一孩也纳入到补贴范畴中来,是提高整体生育率的关键一步,能够缓解年轻夫妇的生育顾虑,以及因推迟婚育导致的生育潜能损耗。

此前育儿补贴政策主要由地方政府实施,标准不一,覆盖范围有限。国家层面育儿补贴制度的出台可确保政策的统一性和公平性。在此基础上,地方政府可根据当地经济发展水平和人口发展特点,在财力允许范围内补充出台差异化补贴政策。通过中央与地方协同发力,形成多层次、立体化的生育支持政策,既能提升育儿补贴的精准度,又能充分发挥地方优势,有效激发人们的生育意愿。

构建生育支持政策体系,还需要多方面配套措施协同发力。首先,提供经济支持,可采取减免税收、提高住房公积金额度、将辅助生殖纳入医保等举措,减轻家庭经济负担;其次,给予时间支持,延长女性产假、给予男性陪产假、推行育儿假等,让父母有充足时间陪伴孩子成长;最后,强化服务支持,大力设立普惠托育服务机构,解决无人照看难题,同时通过增大优质教育资源供给解决教育焦虑。这些措施与育儿补贴政策相辅相成,将共同构建起全方位的生育支持政策体系,为提升生育率提供坚实保障。

国际经验表明,完善的育儿补贴政策对提高生育意愿、提振生育水平具有积极作用。如,法国为孕妇提供产前津贴,免除分娩费用,家庭可享受多项津贴,包括家庭津贴、儿童补贴和税收减免等;公立幼儿园免费,提供多种托育模式。德国则通过儿童津贴和税收减免等组合政策,为家庭提供持续支持。北欧国家提供现金补贴和普惠托育服务。这些国家的实践表明,全面、持续的育儿补贴政策不仅能够直接减轻家庭经济负担,更能有效营造生育友好社会环境,促使其生育率长期位居欧洲前列。

为确保育儿补贴政策的长期有效实施,需建立常态化政策评估机制,定期从补贴覆盖率、家庭受益程度、生育率变化等维度进行评估,根据评估结果及时优化政策,确保其可持续性和实效性。

育儿补贴政策的实施,不仅是国家应对生育率下降的惠民举措,更是“投资于人”这一理念的具体实践。投资于孩子,通过减轻家庭育儿负担、营造生育友好环境,为下一代的成长奠定坚实基础,最终实现人口发展与民生幸福的双赢,为社会的长远繁荣注入持久动力。

(作者系首都经济贸易大学劳动经济学院教授)

推动实现适度生育水平 促进人口长期均衡发展

□宋健

面对生育率持续走低的严峻挑战,近年来国家不断优化生育政策,建立完善生育支持政策体系,以推动实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展。

实施育儿补贴制度是完善生育支持政策体系的重要举措

目前,我国的生育支持政策体系聚焦全人群和全生命周期,以“降低家庭成本、重塑婚育文化”为主线,涵盖经济支持、服务支持、时间支持、权益保障等多重措施。其中,经济支持措施主要包括发放生育津贴、实施税收减免、扩大医保覆盖范围、住房政策倾斜等;服务支持措施主要包括发展普惠托育服务、加强优生服务保障、优化教育资源配置等;时间支持措施主要包括延长产假和育儿假、实施弹性工作制度等;权益保障主要包括保障育龄人群的生育和就业权益、保障非婚生子女的合法利益等。在上述诸多生育支持措施中,经济支持是基础性和根本性支持。相较于其他需要依托生育保险、医疗保险或财政金融等制度工具的间接生育经济支持措施,育儿补贴制度为有子女的家庭直接提供现金支持,这将进一步夯实经济支持措施对生育支持政策体系的支撑作用。

实施育儿补贴制度有助于推动实现适度生育水平

家庭的生育决策在某种程度上是对生育成本与效用的理性权衡,当生育的净收益过低时,往往会导致生育意愿低迷。发放育儿补贴通过降低生育成本,能够提升家庭养育子女的信心和能力,从而促进生育。从国际经验来看,较早进入低生育社会的很多发达国家都采取了发放育儿补贴的方式进行生育支持,在津贴水平、发放方式、覆盖范围等方面各有差异,一般会随着人口形势的变化进行动态调整。虽然在微观层面,育儿补贴对不同家庭生育的促进作用存在差异,但从宏观层面来看,实施育儿补贴制度总体上有利于提升生育水平或防止生育水平进一步降低。研究显示,育儿成本高是抑制我国家庭生育意愿和生育行为的主要因素,相关调查中,近1/3的育龄家庭存在育儿资源供给不足的风险,经济资源供给不足尤为突出。自2021年以来,我国地方政府贯彻落实生育支持政策,主要针对户籍家庭探索实施因地制宜的育儿补贴政策,分孩次一次性或按月发放一定数额的补贴。2024年,国务院办公厅印发的《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》,提出4方面13项一揽子措施。

实践证明,这些措施取得了一定的积极效果。在各地实践的基础上,从国家层面推广实施育儿补贴制度,将进一步减轻家庭经济负担,降低抚养压力,缓解因“育儿贵”导致的“不敢生”问题,并通过投资于儿童,提升个人、家庭和社会的人力资本及经济社会整体收益。

实施育儿补贴制度需要做好政策衔接配套和科学规范管理

政策衔接配套涉及生育经济支持方面的育儿补贴制度与其他财政金融措施或制度的衔接配套,生育支持政策体系中的经济支持措施与服务支持、时间支持和权益保障等其他措施的衔接配套,以及在少子化、老龄化、区域人口增减分化的人口发展新格局下,积极应对低生育率、积极应对人口老龄化与区域均衡发展、全民共同富裕等各项政策目标的衔接配套。完善生育支持政策体系是一项系统工程,要整合多主体、融合多措施、协调多部门加以推进。科学规范管理涉及育儿补贴制度的决策、权责、评估、控制等多环节全流程,包括对家庭需求和育儿成本进行动态把握、对政策的可持续性进行科学研判等。在政策实施的全过程,要动态制定合理目标、明确各方权利责任、科学评判政策效果、及时调整补贴金额、灵活设置发放方式。经济激励类政策一般而言具有“开始容易结束难”的特点,要结合国家和地区的经济发展趋势制定切实可行的措施,量力而行,尽力而为,避免财政负担过重、财政压力过大,确保育儿补贴这项惠民政策公平有效地发挥作用,取得预期的效果。

人口是国家经济社会发展的基础性、全局性和战略性要素,在科技进步和人工智能飞速发展的时代,数量充足的人口仍是保障社会平稳运行的基础。当前,我国低生育率主要受经济社会因素影响,生育养育教育成本偏高是重要原因之一。实施育儿补贴这一经济激励措施,将有助于减轻家庭生育养育负担,提升家庭生育意愿,推动实现适度生育水平,为全面建设社会主义现代化国家提供重要的人力保障。

(作者系中国人民大学人口与健康学院教授)

7月25日,江西省南昌市青云谱区三家店街道一家社区托育服务点,孩子们在课堂上做游戏。该托育服务点开设“暑期暖童心,托育伴成长”公益课堂,通过开展手工制作、器乐学习、科学小实验、亲子游戏等,让孩子们开心度暑假。 视觉中国供图