

从个体责任到国家支持： 我们为什么需要育儿补贴

□茅倬彦

随着经济社会发展,我国人口出生率持续降低,育龄群体的生育意愿明显下降。为了应对低生育率带来的结构性问题,党的二十届三中全会要求建立生育补贴制度,2025年政府工作报告明确提出发放育儿补贴。这标志着我国人口政策进入以“引导”和“激励”为导向的新阶段。作为直接缓解家庭育儿成本的重要手段,育儿补贴制度的推出不仅关系到家庭福祉,更关乎国家人口长期均衡发展的战略大局。

当前,我国许多年轻家庭面临“养不起”“没人带”的现实育儿难题。除了经济负担,家庭还承受着沉重的时间和精力压力。尤其是母亲,在孩子年幼阶段往往承担了大部分照料任务,不仅减少了劳动时间,还影响了职业发展和收入水平。

生育行为带来的冲突不仅体现在个体层面,也影响着社会整体的生育意愿。较高的育儿成本、公共托育资源

不足、女性就业压力等因素叠加,使一些家庭对生育孩子充满顾虑。在这样的背景下,国家有必要通过制度性安排,将育儿成本部分转由社会分担,从而降低家庭的生育门槛和风险预期。

从国际经验和国内探索来看,育儿补贴具有多重积极作用。一是能直接缓解家庭的经济压力。现金补贴虽然不能完全覆盖育儿成本,但可以在关键阶段(如0~3岁)起到托底作用,缓解年轻家庭抚养焦虑。二是有助于支持高质量就业。对于职场父母而言,经济支持能够减轻因生育而中断工作的顾虑,特别是帮助女性更好地在职场中坚持下来,缓解“因育弃职”的焦虑。这不仅有助于提升劳动参与率,也有助于发挥女性的人力资本潜力。三是有利于促进家庭内部的性别分工平衡。实施育儿补贴制度,是全社会对家庭育儿责任的共担机制,有助于逐步打破“母亲主责、父亲次要”的传统角色分工,配合其他政策如育儿假、弹性工作制等,助推性别平等迈出实质性步伐。

放眼全球,多数低生育率国家建立了相对成熟的育儿补贴制度。北欧国家以其普惠型家庭福利著称。例如,瑞典对每个孩子提供固定月度儿童津贴,同时配套高质量的公共托育服务。在这些国家,女性生育后重返职场的比例很高,3岁以下婴幼儿的入托率也很高,有效实现了“生育友好+职业持续”的双赢局面。日本则采用“现金补贴+服务支持”的双轨模式:一方面,政府对每名儿童按月发放津贴,加大对多孩家庭补助力度;另一方面,加大对保育园建设和幼儿教育免费化的投入,解决“入托难”问题。尽管日本生育率仍处于低位,但其综合扶持政策对减轻家庭压力发挥了积极作用,抑制了生育率继续下滑。这些经验也表明,仅靠经济补贴难以从根本上扭转生育趋势,必须与托育服务、家庭支持、性别友好制度协同推进,才能形成系统性支持体系。

近年来,我国已有多个地方开始试点育儿补贴政策,一些省份对二孩、三孩家庭发放一次性(或按月)补贴。这表明政策方向逐步从“鼓励”迈向“实质支持”。真正建立覆盖广泛、标

准明确、机制稳定的国家育儿补贴制度面临三大挑战。第一,财政可持续性。确保政策长期运行,是制度设计的关键。第二,公平性与普惠性。目前多数补贴聚焦二孩、三孩家庭,尚未全面覆盖一孩家庭。实际上,如果对生育第一孩政策支持不足,生育意愿仍难以有效提升。第三,协同机制。育儿补贴应与产假、托育、教育、住房等政策形成联动,避免“单点突破”效果有限。

育儿补贴制度不是“万能钥匙”,但在缓解育龄家庭现实困难、稳定生育预期、改善人口结构方面具有不可替代的作用。实施育儿补贴制度传递出一个积极信号:养育子女不只是家庭的“私事”,也是国家和社会共同关注的“公事”,更是关系中华民族发展的“大事”。从这个意义上说,建立起公平、普惠、可持续的国家育儿补贴制度,是迈向生育友好型社会的重要一步,也是在中国式现代化进程中,回应人民群众对美好生活期待的务实行动。

(作者系首都经济贸易大学人口与发展研究中心教授)

推行育儿补贴制度 促进家庭和社会发展

□石人柄

今年政府工作报告提出“制定促进生育政策,发放育儿补贴”。国家育儿补贴制度的推行,将为家庭和社会带来积极的影响。

提振生育意愿,助推人口高质量发展

一段时期以来,我国妇女生育率持续处于低水平。自2022年开始,我国总人口开始负增长。各种预测表明,如果生育率没有显著提升,我国人口在本世纪将处于持续的负增长状态,进而加速人口老龄化和劳动年龄人口缩减,人口高质量发展将面临挑战。在当前人口形势下,提升生育率成为关乎国家长远发展的重要议题。国家育儿补贴制度的出台,将对缓解家庭生育压力、提振生育意愿产生积极影响。

大量实证研究表明,“家庭养育孩子成本过高”成为抑制育龄夫妇生育意愿的首要因素。国家通过育儿补贴方式,可以在一定程度上降低家庭育儿成本,提高家庭的生育意愿。同时,国家育儿补贴作为一种社会支持机制,向家庭传递出国家鼓励生育的积极信号。这种信号不仅能够增强家庭生育的信心和安全感,也有助于形成有利于生育的舆论氛围,为生育行为提供更加友好的社会环境。

增进社会公平,促进儿童发展

育儿补贴作为一项普惠性福利政策,还具有促进社会公平的意义。普惠性福利政策最大的优势在于其公平性:一视同仁地向育龄家庭敞开大门,赋予平等福利资源。从社会融合角度看,普惠性福利有助于增强社会凝聚力。

育儿补贴的社会公平意义还体现在儿童发展的公平上。通过育儿补贴,家庭丰富了育儿资源,提高了儿童教育、健康和营养等方面的投入能力,这有助于提升儿童的整体发展水平;特别是对低收入家庭而言,育儿补贴可以更加有效地缓解经济压力,帮助解决现实困难,给孩子提供良好的成长环境。

提升家庭福祉,激发社会消费潜力

从提升社会消费潜力角度看,育儿补贴的积极作用体现在三个方面。首先,育儿补贴直接增加了家庭的支配收入,提高家庭消费能力。其次,育儿补贴有助于促进生育,将带动相关行业(如教育、医疗、儿童用品等)的发展,进而推动经济增长。最后,育儿补贴能够扩大消费市场,提升社会总

体消费需求。人口是生产者和消费者的统一,人作为生产者是有条件的,但作为消费者则是无条件的,人口规模、结构和分布都会对消费产生影响。当前国家实施育儿补贴、托育服务等一系列促进生育政策,长期看有利于扩大国家总体消费市场和消费需求。从这个意义上讲,育儿补贴在促进消费方面更具有持久性和综合性的特点。

强化政策协同,完善生育支持政策体系

从全球来看,实施包括育儿补贴制度在内的综合性生育支持政策,是许多低生育率国家应对人口问题的通常策略。一些低生育率国家从经济、时间、服务等维度对家庭生育行为予以支持,并致力于提高政策工具的组合效应。如日本的儿童津贴作为提供经济支持的重要方式,旨在促进生育率提升和家庭生活的稳定,其“少子化财政支出”一半是以儿童补贴的方式发放给家庭。尽管各国具体政策内容不同,提振生育水平的效果各异,但从总体看,生育支持能在一定程度上缓解生育率快速下降的趋势,有的国家生育率甚至实现了一定程度的提升。

全国层面推行育儿补贴制度具有重要意义。一方面,表明了国家在鼓励和支持生育方面的信心与决心;另一方面,促进了政策协同统一,减少了各地在生育支持政策方面的差异。在育儿补贴制度的实施过程中,

以下四个方面需要特别注意:第一,要有长期规划,确保育儿补贴制度能够持续稳定地运行;第二,要简化程序,方便群众;第三,要做好国家层面的育儿补贴政策与地方已有相关政策的衔接;第四,生育支持政策是一个典型的政策群,除了育儿补贴,还要重视其他相关生育支持政策(如托育、教育、女性就业与职业发展等)的配套与完善,使各项生育政策互补,以更好地发挥“组合拳”作用。

(作者系华中科技大学社会学院教授)

以人为本 完善生育支持政策体系

□石智雷

国家育儿补贴制度的出台,不仅是一项缓解生育压力的经济举措,更是一场以“人的发展”为核心的社会实践。这项政策将家庭生育行为从个体领域引入公共视野,通过制度化的社会支持体系重新定义生育的价值内涵,其深远意义在于重构个人、家庭与国家的发展关系,为社会的可持续发展注入深层动力。

以社会共担提升生育价值

传统社会将生育视为家庭私域事务,养育成本完全由家庭承担。家庭承担生育养育的私人成本,而社会共享人口红利带来的公共价值。这种认知在现代化进程中逐渐显露出局限性:高昂的育儿成本挤压家庭发展空间,激烈的社会竞争加剧生育焦虑,个体的生存压力与社会的长远需求形成矛盾。另外,家庭在住房、教育、医疗等领域的支出压力,形成了抑制生育意愿的“隐形负担”。

育儿补贴制度的核心突破在于,以制度形式确认了生育行为的公共价值属性——每一个新生命的诞生不仅是个人和家庭血脉的延续,同时也是全社会人力资本的增值。这种价值重构打破了“生育=家庭负担”的固有观念,将人口再生产纳入社会共同责任的范畴。

以投资于人重构发展动力

人口结构的质变正在重塑经济增长的基础逻辑。当人口数量红利逐渐消退,质量红利的培育成为可持续发展发展的关键。人的发展经济学理论认为,0~3岁婴幼儿时期的投入,对个体认知能力、社会适应性的影响远超过人的生命周期的其他阶段。育儿补贴制度通过降低家庭早期养育的经济压力,可以有效提升国家人力资本积累效率。这种政策转型体现与发展范式的深刻变革:传统经济增长模式依赖物质资本积累,而现代经济的增长越来越取决于人力资本的质量。将财政资源向育儿领域倾斜,意味着国家开始从“物的投资”转向“人的投资”,以有效缓解短期的人口焦虑,同时培育未来30年的消费主力与创新主体。当政策周期与人口成长周期形成共

振,将催生经济发展的内在动力。受益于当前政策的婴幼儿群体,将在20年后成长为社会建设的生力军。在新一轮技术革命重塑生产方式的今天,人的创新能力已成为最核心的发展资源。当前的政策投入,是在为未来30年的科技突破、文化创造、社会治理储备人才资源。同时,当政策确保他们获得基本营养、早期教育和医疗保健时,也是在破除贫困的代际传递链条。

以外部支持重塑家庭生态

育儿补贴制度通过外部转移支付减轻经济负担,缓解了当代育龄群体“上养老人、下育子女”的双重压力,释放出家庭系统的内在活力。

育儿补贴制度通过制度化转移支付,是在起点上构筑社会公平的缓冲带。那些曾经因经济压力被迫放弃生育或缩减教育投入的家庭,得以获得更平等的成长机会。当家庭从生存性压力中解脱,便有条件进行发展性投资——父母有更多时间陪伴孩子成长,家庭成员有更多资源进行继续教育,家庭消费结构从基本生存型向发展享受型升级。

2024年10月国务院办公厅印发的《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》,从强化生育服务支持,加强育幼服务体系建设,强化教育、住房、就业等支持措施,营造生育友好社会氛围等4方面提出13条具体举措。育儿补贴制度作为一项重要举措,应和其他举措配套衔接、协同发力。比如,在育儿补贴制度实施的同时,企业开始将育儿支持纳入社会责任体系,社区建立起普惠型育儿网络,公共空间增设母婴友好设施。这些变化共同编织成新型社会支持网络,使“幼有所育”从抽象理念变为可感知的生活场景,培育着“生育友好”的社会文化。

育儿补贴制度的深层价值,在于将人的发展置于经济社会系统的核心位置。这项政策既是应对人口发展挑战的应急之策,也是重构发展逻辑的战略之举。当经济发展从关注物质积累转向重视人的价值,当国家战略与家庭梦想交织共进,我们看到的不仅是一项民生政策的实施,更是一个古老文明正在探索一条人口高质量发展新路。这是对“为了谁”这一根本命题的时代回答,是中华民族走向伟大复兴进程中不可或缺的社会筑基工程。

(作者系中南财经政法大学经济学院教授)



日前,安徽省合肥市蜀山区井岗镇一家社区共享托育中心,“共享家长”给孩子们讲解二十四节气知识。近年来,井岗镇积极搭建社区托育中心,并招募困难家庭人员、待业宝妈、待业幼教老师等作为“共享家长”从事托育工作,让育儿家庭在家门口享受普惠托育服务。
视觉中国供图

专题

汕头市澄海区人民医院:

党建引领聚合力 多维发力促发展



医院党委书记林秋强(左二)到基层卫生院开展业务指导。

在深化医药卫生体制改革与推进健康中国建设背景下,广东省汕头市澄海区人民医院党委以高质量党建引领高质量发展,将人才建设、优质服务与基层党建深度融合,走出了一条“党建强、业务精、服务优”的发展道路。

党建领航 筑牢人才强院基石

医院坚持党管人才原则,将人才队伍建设作为战略性任务,构建起科学引才、育才、用才的管理体系。在引才方面,医院紧跟新院区建设与学科发展需求,出台高层次人才管理方案,近3年引进博士4名、硕士36名,设立院士工作站与名医工作室,增强对高端人才的吸引力。同时,与省级高水平医院合作,柔性引进多位专家,如聘任中山大学附属第五医院护理部主任为首席护理专家驻点帮

扶,推动护理学科建设迈上新台阶。在育才方面,医院通过临床技能实训、教学查房、手术带教等方式,提升医务人员专业素养,年均选派20余人赴大型三甲医院进修。医院设立科研基金,鼓励开展课题研究,近3年发表SCI论文9篇,2024年获获省市级科研课题16项。以区域医联体为纽带,医院年均派驻专家500余人次开展下沉帮扶,培养基层全科医生近40名。

在用才方面,医院整合学科资源,打造17个一级学科中心和4个医技中心,促进学科交叉融合;建设精准医学中心实验室,与高校合作开展研究项目,拓展人才发展空间。医院年均开展市及以上继续教育项目10余项。

党建赋能 推进护理服务升级

医院党委聚焦患者生命全周期健康服务需求,以党建引领优质护理服务提质增效,以责任制整体护理为核心抓手,实现从“被动护理”向“主动服务”转型。医院以“责任到人、服务到心、质量到效”为原则,通过重塑管理体系、细化责任分工、强化培训考核、完善质控机制等措施,确保患者得到全程优质护理。医院还建立了强化医护联合查房、多学科会诊机制。

通过紧密型医联体建设,医院不断向基层输送技术与管理经验。医院推进“互联网+医疗”,建成区域医学影像中心,2024年累计提供远程影像诊断1.4万余人次。汕头市澄海区人民医院党委将持续深化党建引领,多措并举激发党建与业务融合互促新动能,为健康中国建设贡献“澄医力量”。(陈健星 李咏)

党建聚力 提升基层服务能力

医院党委将基层帮扶纳入年度重点任务,建立“党委领导、部门协同、科室联动”机制,对10家医联体单位开展“一院一策”精准帮扶,通过专家下沉、设备支援实现“精准滴灌”。通过帮扶,盐鸿镇卫生院和隆都镇中心卫生院成功创建胸痛单元并通过省级验收,急诊急救能力显著增强。

医院各党支部与乡镇卫生院结对共建,建立“支部联建+学科共建”模式。医院党委书记林秋强带头定期到盐鸿镇卫生院坐诊,带动党员医护常态化开展下沉服务,让群众在家门口享受三级医院的优质服务,提高了群众就医满意度。

通过紧密型医联体建设,医院不断向基层输送技术与管理经验。医院推进“互联网+医疗”,建成区域医学影像中心,2024年累计提供远程影像诊断1.4万余人次。

汕头市澄海区人民医院党委将持续深化党建引领,多措并举激发党建与业务融合互促新动能,为健康中国建设贡献“澄医力量”。(陈健星 李咏)

图片由汕头市澄海区人民医院提供